



党的十一届三中全会,重新确立了解放思想、实事求是的思想路线,作出了把全党工作的着重点转移到以经济建设为中心、实行改革开放的重大战略决策,开辟了我国社会主义现代化建设新的历史时期。20年来,全省人民以邓小平理论和党在社会主义初级阶段的基本路线为指导,在党中央和国务院及省委、省政府的领导下,写就了具有江苏特色的改革与发展的历史篇章。

江苏改革二十年的回顾

20年间,江苏改革的进程大体经历了三个阶段:

一是改革的起步阶段,改革重点在农村。推行多种形式的家庭联产承包责任制,全面确立统分结合的双层经营体制,通过所有权与使用权的分离,让农民变为自负盈亏的生产者、经营者,从而引发一系列必然的、深刻的变化。城市改革的试点在此期间也开始起步。1982年4月,国务院确定常州市为全国中等城市综合改革试点城市;1983年3月,国务院决定我省全面实行市领导县体制;1984年7月,国务院又批准南京市为全国省会大城市综合改革试点,同年省里确定常熟、海安、铜山三县(市)为综合改革试点县,在简政放权、搞活企业、开放市场、搞活流通等方面进行了许多探索。

二是改革的全面展开阶段,改革重点由农村转到城市。1984年10月,党的十二届三中全会作出关于经济体制改革的决定之后,全省经济体制改革进入了全面展开的新阶段。改革以搞活企业为中心环

节,在扩大企业自主权,实行两步利改税的基础上,重点抓了“三改一联”,即改革企业经营机制、改革企业领导体制、改革企业内部分配制度,发展横向经济联合,有力地推动了城乡各条战线的全面改革。全省改革从生产领域扩大到流通、分配领域,从微观搞活企业到宏观改善管理,从工业发展到商业、建筑业、交通运输业,从经营方式、所有制结构的改变到政府机构职能的转变,都取得了实质性的进展。按照国家统一部署,在价格体系、工资制度、劳动制度改革方面迈出了较大的步伐。金融体制、中等城市机构、生产资料市场和住房制度等单项改革方面也分别进行试点。

三是改革的整体推进阶段,改革进入了建立社会主义市场经济体制的新阶段。1992年邓小平同志南巡谈话发表后,省委、省政府及时作出了关于加快改革开放促进经济发展若干问题的决定,明确提出加快改革步伐,扩大市场调节范围,充分发挥市场机制的作用,基本形成以市场调节为主的经济运行新机制,并以此作为新的发展战略的核心内容;加快对外开放,以沿江经济带为重点,加快与上海浦东开发开放接轨,尽快形成以外向型经济为主的新优势。党的十四大明确经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制之后,江苏又提出“进一步加快改革,到本世纪末基本形成社会主义市场经济体制的框架”和“率先建立社会主义市场经济新体制”的要求,标志着江苏经济体制改革正在向广度和深度拓展,即改革由过去侧重于突破旧体制转向侧重于建立新

体制；由政策调整转向制度创新；由单项改革转向综合配套改革；由重点突破转向整体推进和重点突破相结合。目前，全省以市场供求为基础的价格形成机制基本确立，政府职能逐步转向宏观规划、协调指导，“政府调控市场，市场引导企业”的经济运行机制基本形成。

20年持续不断的体制变革与制度创新，大大促进了生产力的发展，使我省的经济社会面貌发生了巨大变化，经济发展不断迈上新台阶。平均每年增长12.7%。江苏的实践充分说明，改革是推动经济和社会发展的强大动力，江苏今天的成就得益于改革，江苏未来的希望仍在于改革。

二十年改革的基本经验

建立社会主义市场经济体制是一项前无古人的伟大创举。在20年改革历程中，省委、省政府和七千万江苏人民把中央的改革决策创造性地运用到本地实践中去，积累了较为丰富的经验，这是我们继续前进的宝贵财富。

一是以解放思想、尊重实践为改革先导。思想解放和观念更新，是我省经济体制改革不断向前推进的强大动力。在冲破“左”的僵化思想和“两个凡是”的束缚的第一次思想大解放中，江苏的理论工作者和实际工作者为真理标准讨论作出了重要贡献。1992年小平南巡谈话发表不久，江苏就提出了“三个为主、四个加快”的战略，明确提出加快改革步伐，形成以市场调节为主的经济运行机制。标志着第三次思想大解放的党的十五大召开以后，江苏迅速组织学习贯彻十五大精神，特别是在所有制问题上进一步解放思想和更新观念，有力地推进了全省所有制结构的调整与完善，加快了个体私营经济发展和公有制多种实现形式探索的步伐。正是这一次次的思想解放、观念更新，把江苏经济体制改革不断引向深入。

二是以坚持市场取向为改革主线。走市场取向的改革之路，不断推进经济的市场化，是我省经济体制改革的主旋律。江苏认真贯彻党的路线方针，逐步走上了一条运用市场规律指导全省改革的市场取向之路。首先从农村乡镇企业大力开拓、利用市场取得突破，继而引导、促进城市国有企业和城乡集体企业转向市场、进入市场，计划、物资、商业流通等体制改革的相继出台和推进，更是有力地促进了江苏市场机制的建立。1992年以后，江苏一方面通过加快计划、财政、金融等政府管理体制改革的步伐，为商品市场和要素市场的发展进一步创造了条件，另一方面切实加强了对一些大型商品市场特别是要素市场的培育建设，使经济市场化程度进一步提高，市场体系进一步发育健全，市场机制对资源配置的作用进

一步加强。全省区域经济的市场化水平显著提升，这既是江苏市场化改革的显著标志，又是市场取向改革取得成功、体制转换取得实质性进展的关键。

三是以善抓机遇为改革的有效途径。改革开放20年来，江苏先后抓住了三次大的发展机遇。而每一次机遇都有力地推动了经济隔几年上一个台阶。第一次机遇是八十年代，农村改革大大解放了生产力，使大量劳动力从土地上转移出来，我省苏南等地抓住这一机遇，率先发展以市场为导向、以加工工业为主的乡镇企业，推动江苏经济上了一个新台阶，为我省实现工业化打下了坚实的基础。第二次机遇从九十年代初开始，我省以邓小平同志视察南方谈话和上海浦东开发开放为契机，进一步加强开放的力度，积极与浦东和国际经济接轨，促进沿江地区及全省外向型经济发展，推动江苏经济又上了一个新台阶，使我省在进一步推动经济总量扩大的同时，加速了经济国际化的进程，使经济整体素质有了明显提高。党的十五大冲破了在所有制结构、公有制实现形式等方面的思想束缚，在改革理论上取得了重大突破，带来了第三次思想大解放，为我省的改革进一步指明了方向，也为我省的经济和社会的大发展提供了第三次机遇。我省牢牢抓住这一机遇，大力调整和完善所有制结构，积极推进资本经营，搞好资本结构、区域结构、产业结构、产品结构等各方面的调整，以增量带动存量，以增量盘活存量，使我省的经济发展跃上了新的高度。

四是以正确处理改革、发展、稳定的关系为基本方法。正确处理三者的辩证关系，是我省经济体制改革的重要经验。20年来，省委、省政府始终强调以发展引导改革，以改革促进发展，以稳定为改革和发展提供良好的环境，使改革、稳定、发展紧密结合、协调并进。发展是硬道理，是工作的中心环节。改革是动力，发展社会生产力的根本出路在于改革。二十年来，江苏坚持走改革促发展的道路，以改革统揽全局，把经济工作的难点、热点作为改革的重点，不断改革那些不适应生产力要求的生产关系和上层建筑，以解放生产力，促进经济的迅速发展。稳定是发展与改革的有力保证。我省在改革中坚持从人民群众的根本利益出发，正确处理国家、集体和个人的关系，始终把维护安定团结的局面，保持社会稳定作为前提，不仅在推出各项改革措施时都能反复酝酿，充分考虑企业、群众和其他各方面的承受能力，而且大力宣传我省改革与发展的方针政策，保护人民群众积极参与改革与发展的积极性，使之成为全省七千万人民群众共同参与的伟大实践。■