

# 加大农村基层党组织建设力度 加快贫困地区脱贫致富奔小康步伐

(佳木斯市委 王维丰 一九九四年六月二日)

如何改变贫困地区落后面貌,使群众尽快脱贫致富奔小康,是党和政府极为关注的问题。最近,我们对佳木斯市一些村屯进行了调查,从中得到一个深刻的启示:凡是富裕的村屯,大多有一个好支部和一个好支书;凡是贫困的村屯,多数也是“贫”在缺少一个好支部和一个好支书。因此,加大农村基层党组织建设力度,是加快贫困地区脱贫致富奔小康步伐的关键。

一、改变贫困面貌,加快脱贫致富奔小康步伐,是贫困地区农村基层党组织的首要任务

(一)改变贫困面貌,促进经济发展。今年,国务院确定我市桦南、同江、抚远三县为贫困县,加上其他县(市)、郊区的贫困村屯,我市贫困县、村共有 1.8 万户,8.1 万人,每

年要接受国家扶贫款近千万元。1993 年全市农村人均收入 916 元,被贫困户拉下 32 元。由此可见,贫困县、村经济发展不起来,不仅增加国家负担,而且还要扯全市经济发展的后腿。全市经济要上新台阶,农业占的比重很大,贫困县、村蕴藏的经济潜力也很大。因此,尽快改变贫困面貌,是贫困县村党组织的首要任务。

(二)改变贫困面貌,充分体现社会主义制度优越性。佳木斯市的一些贫困县村,大多属于老、少、边地区,如桦南、桦川、汤原等县都曾是抗日联军创建和活动的地区。这些年,那里大多数群众的生活水平有了一定的提高,但与发达地区相比,差距却在加大,一些群众连基本的生活条件都不具备。如果贫困县村的群众不富裕起来,我们就不可能在全

国建成有中国特色的社会主义。

(三)加强党对农村工作的领导,加强党的基层组织建设,才能改变贫困面貌。贫困县村经济基础差,党的工作薄弱。目前,全市资不抵债的村有 306 个,占全市村屯的 21.2%,这些村基本是生活靠救济,生产靠贷款。据不完全统计,全市农民欠集体的债务高达 1.3 亿元,集体欠国家的仅农行一家的生产性贷款到 1984 年累计达 1.8 亿元,加上信用社贷款 0.47 亿元,合计近 2.3 亿元。集体空,百姓穷,形成了恶性循环。而这些地区的党组织建设相当薄弱,党组织的凝聚力、吸引力、战斗力不强,党员干部能力低、后备力量不足、党员数量少是比较普遍的现象。全市 306 个“空壳”村中就有 163 个村的党组织是落后的。要改变这里的贫困面貌,必须下大力气抓好基层党组织建设。各级党组织、广大党员只有带领群众脱贫致富,走上富裕的道路,党的威信才能提高。

(四)改变贫困面貌,实现党的战略目标。在本世纪末,使人民生活达到小康水平,是我们党制定的宏伟目标。目前,佳木斯市农村人均收入在 600 元以下的村还有 191 个,占全市村屯总数的 13.4%,其中有 16 个村人均收入还在 250 元以下。这种状况距小康目标还有很大差距,需要各级党组织特别是那些贫困村屯的党组织真正认识到“扶贫工作不是权宜之计,必须长期坚持下去”,从而作出更大、更多、更艰苦的努力。尽快改变贫困落后面貌,对这一地区党组织来说,既是一项繁重的经济任务,也是一项严肃的政治任务。为此,要从四个方面抓起:一是要加大领导经济工作的力度,切实增强紧迫感、使命感和危机感,把带领农民脱贫致富奔小康作为党组织的首要任务,力争用三至五年的时间,解决群众的温饱问题,为实现小康目标奠定基础。二是要加大基层党组织建设的力度,把基层党组织建设成带领群众发展经济的战斗堡垒。三是要加大开发性建设的力度,积极组织广大农民自力更生,艰苦奋斗,不仅靠外部

的支持和帮助,更要靠自己的力量改变自身的命运。四是要加强贫困地区党组织与经济发达地区党组织的联系,重视横向联合,紧密协作,相互交流,借助党组织的优势和力量,形成各个方面共同帮助贫困地区改变面貌的局面。

二、积极发展经济,突出开发性生产,是贫困地区基层党组织建设的重要内容

经验表明,解决脱贫问题,最根本、最有效的措施就是积极发展经济,搞开发性生产。

(一)开阔思路,引导农民确定发展经济的新路子。我们从调查中了解到,一些地区之所以长期摆脱不了贫困,主要是因为没有找到一条符合本地实际的路子。那里的村干部和农民往往受左的影响和小农思想的束缚,怕担风险,安于现状,抓不住发展经济的机遇,因此,贫困地区党组织发展经济一是要弄清村情,确定路子,制定出符合本地情况的发展规划,真正获得思想上的大解放,生产上的大发展。同时,要教育农民转变观念,树立以市场为导向发展农村经济的思想,学会按照市场需求组织生产。二是要开展讨论,研究招数。农民是脱贫致富的主体。党支部要把脱贫计划、上级要求和村里的打算告诉农民,让他们心中有数,变成他们的自觉行为。对村里当年的生产任务安排、产品结构调整、致富门路等,都要组织农民集思广益,献计献策,使农民在充分认识户情、村情、乡情的基础上,找到既适合市场需求,又适合自己特点的发展经济的路子。三是要典型示范,树立样板。农民最讲实际,贫困村农民学技术、上项目需要典型引路。党支部既要积极培育典型,也要善于借用典型,通过组织本村、邻村的致富能人介绍致富办法和经验,用农民身边那些看得见、摸得着、信得过的事教育他们。同时要对典型给予扶持,因势利导,从而形成一村一业、一业带多业,一户一品、一家带四邻的脱贫致富之路。

(二)开发智力,坚持多种途径提高农民自身素质。贫困地区农民大多存在观念旧、文

化知识和技术、技能学习不够。桦川县横头山镇解放村党支部书记曾深有感触地说：“现在搞经济，没有文化，在市场竞争中输了都不知道怎么输的”。由此可见，尽快提高贫困农民科技文化水平，是党组织改变贫困面貌的一项重要性的根本性措施。各村要建立以农业技术人员、能人队伍为主体的各类专业协会。要坚持开展科技扶贫联系户、文化科技知识竞赛、科技之冬等活动。要把村里有培养前途的青年，送出去培训，提高专业技能。有计划地组织农民输出劳务，使他们通过到经济发达地区去闯，从而更新观念，转换脑筋。同江市城郊乡新华村党支部组织对俄劳务输出，两年收益200多万元，不仅创造了可观的经济效益，而且培训了一批适应口岸开放需要的新型农民。

(三)开发资源，依托优势发展经济。佳木斯市的贫困村屯大多自然资源丰富，而且荒山、荒地、荒水面积较大，但对资源利用较差，“捧着金碗要饭吃”。抚远县海青乡永发村草原多，过去一直荒废，村党支部决定向荒原要财富，几年来，他们带领农民大力发展养殖业，使全村现有黄牛达到200多头，仅此一项人均增加收入接近千元。近些年国家对三江平原开发十分重视，每年都给予较大投入。佳木斯市的贫困村屯大都处在三江平原腹地，是重点开发区域，贫困地区只要抓住这一机遇，充分开发和利用当地资源，就能较快地摆脱贫困。

(四)开发市场，带领农民大力发展市场经济。贫困村党组织发展经济的一项重要任务，就是要通过多种渠道、多种形式搞活流通，积极为农民进入市场创造条件。一是要想市场。贫困地区由于地处偏远、信息不灵，农业生产带有很大盲目性。党组织要增强市场意识，以市场为导向安排农业生产，为农民提供信息，搞好服务。二是要闯市场。村党支部要由过去只注重跑田头、地头看“风头”，转变为跑码头、街头看“行头”，组织农民走出家园闯市场，到外地借市场，实现产品经济向商品

经济的转变。三是要建市场。贫困地区农产品卖难问题比较普遍。党组织要善于开发村里主导产业，并以此为依托，建立农产品市场，积极开展促销。桦川县横头山镇解放村盛产西红柿，村党支部就每年组织党员、农民积极到佳木斯、双鸭山、七台河等地搞销售，在那里打开了市场，同时又筹措资金在村里路旁建起了西红柿市场，使这个村成了有一定规模的农产品集散地，富了农民也富了集体。

三、加强党支部班子建设，培养造就具有企业家素质的农民致富带头人，是加强贫困地区基层党组织建设的根本保证。

贫困地区党组织的队伍建设是直接关系到这一地区能否彻底改变贫困面貌的大问题。为此，要从四个方面抓起：

(一)强化班子，抓好以党支部为核心的村级组织配套建设。抓好村级班子建设是贫困村致富的核心。江泽民同志说：“扶贫工作中有一条好的经验，就是‘给钱、给物，更要建个好支部’。要建一个好的支部领导班子，就必须把那些积极能干、廉洁公道、联系群众的优秀党员选拔到领导岗位上来”。贫困村的脱贫致富工作，首要问题是抓好党支部的班子建设，特别是选配好党支部书记。要按照市场经济的要求选贤任能，谁有能力带领群众发展经济、脱贫致富、甘于奉献、热心为群众办实事的思想品质，就选谁当干部。要把村党支部的工作目标同农村脱贫致富奔小康的目标结合起来，同贫困户的脱贫目标结合起来。今后检验农村党支部工作主要看两项指标，一是农民的人均收入增长率，二是贫困户的脱贫率。

(二)强化队伍，抓好以农村能人为基础的农民致富带头人群体建设。过去我们选拔村级干部，单一靠党支部自身培养。这种办法的弊端是，选人视野只限于三五个党员的小范围，培养干部只限于少数人的小圈子，锻炼成长的课堂只限于本村的小天地，致使有些支部书记出于个人私利，不愿交权，多年不发展党员，特别是不发展一线党员，不培养青年

干部,这种现象越是后进村越严重。还有一些支部书记自身素质不高,思想保守,观念陈旧。如何按照市场经济要求培养和选拔村干部,是组织工作面临的新课题,从我市实际出发,应重点抓好以农村各类经济能人为基础的农民致富带头人的群体建设。一要明确范围。所谓经济能人,就是农村中一批才能出众、率先进入市场、为家庭和社会创造了较大财富的能工巧匠或经营能手,他们是农村市场经济的先导力量。贫困村中这样的能人也不少,把这些能人组织起来,不仅可以做为村级干部的后备力量,而且还可以成为引导广大农民走向市场的“领头雁”。要破除过去那种在庄稼把式中选拔干部的思想,树立在能人中选拔干部的观念,把村里有政治头脑、经济头脑、科技头脑的各类能人纳入群体建设的视野范围,以这些能人为基础,优中选优,培养入党积极分子和村级后备干部,尽快改变班子和党员队伍的能力结构。二要加强管理。县委组织部门要尽快建立村党支部书记管理机制,村党支部书记的任免,要经乡党委讨论后,报上级组织部门审核备案。组织部门要建立村级干部、能人队伍和入党积极分子名册,制订培养规划。三要大力发展党员。要抓好在贫困村发展党员工作,后进村党支部发展党员可以不受计划限制,在坚持标准的前提下,尽可能地多发展,尽快解决无党员的空白村。

(三)强化培训,抓好以提高农民党员发展经济能力为主要内容的素质教育。村党支部书记和党员的素质如何,直接关系到农村经济能否持续稳定地发展。因此,必须抓好以村党支部书记为重点的农民党员培训工作,增强他们带领农民脱贫致富的能力。一是提

高培训层次。对村级干部的培训要升格,变过去以乡镇培训为主改为由县委统一组织培训。二是改进培训方法。要改变过去单一的以上大课为主的方式,采取实际操作、典型示范、经验介绍等多种形式,组织他们到先进村学习、参观。三是培训内容要从实际出发,做到缺啥补啥,增强培训的实用性、实效性。

(四)强化领导,各级党组织要努力做好对贫困村党支部的帮扶工作。一是要把抓好农村基层党组织建设摆在突出位置。县委每年都应对农村党的基层组织建设情况进行检查考核,特别是对贫困村要实行包扶责任制,直接抓到乡、村,一竿子插到底。乡镇党委要把主要精力放到抓贫困村支部班子建设和村级后备干部、入党积极分子队伍建设上,积极发挥他们在发展经济中的带头作用,为他们的的工作创造有利条件。二是要把为贫困村搞好服务摆在重要位置。要加强对贫困村资金、物资、信息、科技服务的力度。县委组织部门既要抓组织工作指导,也要抓经济工作服务,在贫困村与富裕村之间搭起经济合作的桥梁。今后市委组织部一年一度的农村基层党组织建设会议,也要为农村党支部抓产业结构调整、实现资源优化配置工作作出努力,通过协调富村带贫村、同类产业互相结对子等形式,使组织工作与经济工作紧密结合,促进贫困村尽快脱贫。三是要把支持村干部大胆工作摆在显著位置。村党支部和村干部在带领群众脱贫致富中,遇到的困难很多,因此,各级党委和组织部门要关心、帮助他们,支持他们大胆工作,要切实保证他们的工资及福利待遇,使他们全身心地投入到发展农村经济、带领群众脱贫致富奔小康的艰苦创业中去。

