

陈焕友省长在省政府全体(扩大)会议上的讲话(摘要)

(一九九四年一月十八日)

省政府召开全体(扩大)会议,回顾总结去年工作,研究部署今年任务。

过去的一年,我省各地、各部门继续贯彻邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大精神,按照党中央、国务院的部署,抓住机遇,深化改革,扩大开放,加强和改善宏观调控,坚持“两手抓”,国民经济蓬勃发展,各项工作取得新进展。综合经济实力登上新台阶,提前七年实现了第二个翻番。预计全年国民生产总值比上年增长 18.5%,人均国民生产总值高于全国平均水平。农业战胜严重自然灾害,夺得较好收成。全年农业总产值增长 4.2%。粮食、油料总产都超额完成年度计划;棉花种植因面积减少、受灾严重,减少两成多。多种经营全面发展。农村二、三产业占总值的比重已达 86%。工业保持快速增长,效益有所提高。乡以上工业产值增长 34.2%,产销率达 95.3%,工业经济效益综合指数 95 以上。主要能源、原材料消耗有所下降。基础设施和基础产业建设明显加快。全社会固定资产投资增长 39.8%。一批重点交通工程进展顺利,新增发电装机容量 200 万千瓦。城乡电话交换机容量净增 113.2 万门。外向型经济迅速发展。进出口总额增长 39.3%,其中出口增长 27.9%,直接利用外资增加一倍;新批三资企业 10248 家,新签对外承包、劳务合作合同额增长 56%,新批海外非贸易企业 210 家。金融秩序逐步好转。城乡市场繁荣稳定。社会商品零售总额增长 29.6%。人民生活水平继续提高。城镇居民人均生活费收入 2500 元;农民人均纯收入 1200 元。全省脱贫 30 万人。科技教育和文化、卫生、计划生育、体育、

新闻出版、广播电视、民政、环保等事业都有新的发展。

1994 年是经济建设保持好的发展势头的重要一年,也是改革实行整体推进和重点突破的关键一年。根据党的十四届三中全会精神,结合江苏实际,省委八届七次全体(扩大)会议提出,从现在起到本世纪末,我省要实现两大奋斗目标:一是改革目标,用 5 年左右时间建立社会主义市场经济体制的基本框架;二是发展目标,在 1993 年提前实现翻两番的基础上,到本世纪末实现第三个翻番,经济整体素质和综合实力上一个新台阶,全省人民生活提前实现小康。根据这两大目标,今年政府工作总的要求是:认真贯彻落实党的十四大、十四届三中全会以及省委八届七次全体(扩大)会议精神,继续解放思想,坚持实事求是,紧紧抓住机遇,加快改革步伐,加快对外开放,加快科技进步,加快结构调整,加强社会主义精神文明建设,促进经济持续快速健康发展,促进社会全面进步,努力开创改革开放和现代化建设的新局面。重点要抓好 10 项工作:

(一)围绕加快建立社会主义市场经济体制,全面深化改革。

一是以转换经营机制为重点加快建立现代企业制度,精心组织,严格规范,积极探索,有步骤地对国有企业进行公司制改造。今年内,国有大中型企业原则上都要进行清产核资。在此基础上,选择 100 家大中型企业进行国有资产监管的试点。进行股份制试点的国有大中型企业的比重达到 20%,把 100 家大中型企业改组为定向募集的股份有限公司。

在城乡集体企业中继续推行股份合作制,并使其规范化。坚持以公有制为主体,积极鼓励和扶持非公有制经济的发展,在一些地区和行业放手发展个体、私营经济。

二是深化宏观经济管理体制的改革。对国家出台的财税、金融、计划、投资体制等重大改革措施,有关部门要结合实际,认真研究制定并落实好具体实施方案。财税方面,要在保证国家税收稳定增长的同时,大力培植税源,促产增收,努力增加财政收入。抓紧建立比较规范合理的省级财政体系。金融方面,加快金融市场建设,大力发展、完善证券市场,积极建立省证券交易中心。省外汇调剂市场尽快成为全国性外汇交易中心的分支机构。投资方面,积极引入市场竞争机制,强化企业的投资主体地位。拓宽投资渠道,采取联合投资、股份投资等形式,引导资金投向急需发展的重点产业和行业。

三是加快建设统一、开放、竞争、有序的市场体系。继续发展一批具有较强吸纳功能和综合服务能力的区域性农副产品、工业消费品和生产资料批发市场,在严格规范管理的基础上,抓好期货市场试点,重点发展生产要素市场,培育建设省产权交易所,完善省技术市场综合配套功能。进一步发展市场中介组织,培育新型的市场关系。健全市场秩序,完善市场规则,保障市场经济活动公平、公正、公开地进行。积极稳妥地推进价格改革,抓紧建立健全物价总水平和重要商品价格的调控体系,完善价格约束机制,加强对人民生活必需品价格的监管,继续治理乱收费,努力保持市场物价的基本稳定。

四是加快建立合理的收入分配和社会保障制度。企业职工工资真正与经济效益挂钩,事业单位实行不同的工资制度和分配方式,国家行政机关逐步形成正常的晋级和工资增长机制。以完善养老、失业保险为重点,逐步建立不同层次的社会保障体系。加快以出售公有住房为重点,售、租、建并举的住房制度改革。切实抓好安居工程和经济适用房建设,

更多地解决困难户住房。

(二)全面实施开放型经济战略,加快江苏经济国际化进程。

一是力争出口创汇有较大幅度增长。继续赋予有条件的生产和科技企业对外经营权,加强贸工(农、技、商)结合,发展一批实业化、集团化、国际化的综合贸易商社和跨国生产经营公司,进一步增强我省出口创汇能力。

二是进一步提高利用外资的规模 and 水平。大力招商引资,重点引导外商对我省交通、能源、高科技、农业开发、国有企业技术改造以及第三产业进行大规模投资。加强与大财团、大公司的合作,在三资企业中提高技术密集型和高技术项目的比重,提高引进国际名牌产品的比重,提高外商投资的比重。全年实际利用外资 40 亿美元。

三是不断扩大对外经济技术合作。继续多层次、多渠道承包劳务工程,注重变单一体力型的劳务输出为多行业、技术型的经济合作,不断扩大境外合作对象。

四是加速建设海外经贸网络。鼓励有条件的企业到海外举办贸易和非贸易企业,抓紧在独联体以及东欧、拉美、中东和东北亚等地区组建海外中心企业,逐步扩大江苏的知名度和外向度,更加广泛地开展国际经贸业务活动。

五是高起点、高标准地加快建设各类开发区。现有开发区要加速建立新型的经济体制,努力按照国际惯例实施科学管理。制定科学、合理、高起点的总体开发规划,把开发区建设与老企业改造、老城区改造和产业结构调整有机结合起来。努力引进一批资金含量高、技术先进、创汇能力强、经济效益好的项目。

(三)加强农业基础地位,全面发展农村经济。

一是继续深化农村改革。稳定和完善的家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制。鼓励土地经营权向经营能手适度集中,采取转让、入股等多种形式发展规模

经营,发展股份合作制农业企业。进一步把农产品推向市场,落实好粮食购销体制改革的配套措施,继续推进蚕茧购销体制改革,搞好棉花购销体制改革的试点,适当提高粮棉收购价格。以发展贸工农一体化、产加销一条龙为重点,进一步加强农村社会化服务体系建设。

二是积极调整农业生产结构。坚持稳定粮棉油生产,提高单产,增加总产。扶持一批商品粮和优质棉基地县,开始建设优质高产高效农业示范区。加强农业资源的综合开发利用,大力发展多种经营。加快建设重要副食品生产基地和商品基地,搞好大中城市“菜篮子工程”建设,发展农产品的深度加工和增值。

三是努力改善农业生产条件。稳定和增加提高财政、金融等对农业投入的比重,多渠道增加农业投入。继续提高农业科技含量,推广一批先进适用农业新技术、新品种。积极研制适用农业机械,提高农业机械化水平。继续对化肥、农药等农用工业生产采取扶持政策,搞好农业生产资料供应。切实减轻农民负担,千方百计增加农民收入。

四是大力发展农村二、三产业。经济发达地区乡镇企业要在企业上规模、产品上档次、管理上水平方面下功夫。欠发达地区要充分挖掘本地资源优势,大力发展农副产品深加工,积极向贸工农一体化发展。把发展乡镇企业与社区建设、环境保护结合起来,引导乡镇企业适当集中,发挥群体优势,促进农村城镇建设。积极鼓励农民兴办农村第三产业,加快剩余劳动力的转移。

(四)优化工业结构,提高科技含量和规模效益。

一是大力推进企业技术改造。发挥我省科技优势,运用先进技术大力改造传统产业,突出抓好一批市场容量大、技术含量高、经济效益好的重大技术改造项目,促进重点行业上水平。

二是加快实施“标志工程”。采取科技攻

关、开发、引进消化吸收和技改、基建一条龙的办法,着重抓好微电子和计算机运用、现代通信设备、新材料、机电一体化产品和现代生物技术产品等五大领域的一批项目,切实抓出成效来。

三是引导企业积极开拓市场。以质量高、效益好、外向型、适应市场需求为目标,积极调整产品结构。实施“名牌”战略,努力创出一批在国内外市场上声誉好、竞争力强的“拳头”产品。努力增产高技术、高附加值、高创汇、高市场占有率和低能耗、低物耗产品,增产紧缺的能源、原材料和投资类产品,限制滞销产品生产。加强促销工作,进一步开拓边远市场和农村市场。

四是提高企业组织程度。围绕我省支柱产业,以发展前景较好和承担国家、省重点建设任务的企业为主体,加快发展一批生命力强的新型企业集团。面广量大的小企业,要按照市场经济规律,主动向大企业和企业集团“挂、靠、联”,加速资产存量调整和企业组织结构优化。

五是强化企业管理。引导企业苦练内功,加强基础工作,严格规章制度,加强劳动纪律。积极借鉴国外的先进管理经验,改善经营管理,向管理要速度、要效益。

建筑业是我省经济的重要支柱之一,要下决心提高管理水平和整体素质,发展多元化经营,开拓国内外建筑市场,提高经济效益。

(五)大力发展第三产业,为社会化大生产和人民生活提供优质服务。

精心规划,合理布局,突出重点,因势利导,加快发展第三产业,第三产业投资占全社会固定资产投资的40%左右。调整第三产业内部结构。在加快交通、通讯等基础设施建设的同时,大力发展与生产和人民生活关系密切的投资少、收效快、效益高、就业容量大的支柱行业,与科技进步相关的咨询、服务、中介等新兴行业,特别要扶持智力型第三产业的发展。省有关部门要运用金融、税收等经济

手段,扶持第三产业发展。

(六)加强基础设施和基础产业建设,增强经济发展后劲。

完成治淮、治太年度建设任务,完成通榆河总渠枢纽等工程。建成投产发电装机容量122.5万千瓦,开工建设扬州第二发电厂、利港电厂二期等工程。沪宁高速公路完成95%的路基土方和10%的路面工程,加快宁连、宁通、宁盐一级公路以及苏南运河的建设,确保南京新机场、江阴长江公路大桥开工建设,争取新长铁路开工。同时,加快沿海沿江港口建设。城乡电话交换机容量净增100万门,放装市、农话话机70万部,全省电话普及率达4%,抓紧完成全省城镇总体规划的调整,做好大型供水、煤气等公用事业工程建设的前期工作。

(七)继续实施“科技兴省”战略,使经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

一是加速科技成果向现实生产力转化。建立科技与经济紧密结合的新型体制,努力实现科技、经济一体化。在稳定基础性研究的同时,鼓励科研机构、高等院校和企业合作,面向市场组织技术开发、技术推广和经营服务。积极兴办民营科技企业,鼓励更多科技人员进入经济建设主战场。发展促进技术转让的中介机构,加快建设技术成果转化的中间设施,建立地区和技术创新组织和技术推广网络。建立自主开发与技术引进相互促进的新机制。办好高新技术产业开发区,促进高新技术成果商品化和产业化。

二是优先发展教育事业。鼓励多渠道、多形式的社会集资办学和民间办学,提倡多种形式的联合办学。深化城乡综合教育改革。全年新增15个县(市、区)、350个乡镇全面实施九年制义务教育,扫除青壮年文盲35万人。大力发展职业教育、成人教育以及各种社会教育。坚决贯彻实施《教师法》,加强师资队伍建设和努力改善教学条件和教师生活待遇。

三是进一步创造人尽其才的环境和条

件。把人才培养和合理使用结合起来,配套改革劳动人事与干部选拔制度。制订职业资格标准和录用标准,逐步实行公开招聘,平等竞争,促进人才合理流动。采取多种形式,鼓励海外人士为祖国服务。

(八)严格控制人口增长,加强环境保护和土地管理。

一是认真抓好计划生育。贯彻落实现行计划生育政策,坚持不懈地实施人口目标管理责任制,计划生育实际水平达到90%以上。

二是实行环境综合治理。完善环保法规,落实责任制,加强监督管理,积极防治污染。新增工业废水年处理能力1.2亿吨、工业废气日处理能力2亿标立方米。污染严重的乡镇企业实行限期处理,小城镇的烟尘控制区面积进一步扩大。

三是切实加强土地管理。年内基本完成全省农田保护区划定工作,建设用地控制在24万亩以内。复垦和开发耕地10万到15万亩。全面清理整顿土地市场,进一步规范地产交易行为。做好农村土地使用制度改革的试点工作。

(九)加强精神文明建设,促进改革开放和经济建设顺利进行。

一是突出抓好以爱国主义、集体主义、社会主义为主要内容的思想道德教育,加强社会公德、职业道德建设,倡导社会文明新风。

二是集中精力抓好精神产品生产,多出品位高尚、水平一流的精品。鼓励广大文艺工作者、理论工作者深入实际、深入生活,努力为改革开放和两个文明建设服务。继续完善和落实文化经济政策,多渠道增加投入。以书报刊、影视音像和娱乐市场为重点,加强文化市场管理。

三是努力发展卫生、体育事业。加强卫生工作,特别要加强农村医疗卫生和预防疾病工作。年内完成一批乡镇卫生院的改造任务,农村自来水受益人口继续增加,力争有3个县达到消灭血吸虫病标准。大力开展多种形

式的群众性体育活动。

(十)加强民主法制建设,保证社会政治安定。

一是积极推进民主政治建设。充分发扬社会主义民主,健全各项民主制度,建立健全民主办事程序,重视决策研究和咨询工作,努力实现决策的民主化、科学化。

二是切实加强法制工作。建立健全行政执法、行政执法监督和行政复议等制度,加强执法队伍建设,提高行政执法水平。坚决纠正经济活动以及其他活动中有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权以及为谋求部门和地区利益而违反法律等现象。深入开展法制宣传教育,增强群众的法律意识和法制观念。用法律规范社会行为,促进各项事业的依法管理。

三是进一步落实各项措施,做好基础工作,加强社会治安综合治理。有计划地开展专项斗争,依法严厉打击各种严重刑事犯罪和严重经济犯罪,依法打击拐卖妇女儿童、卖淫嫖娼和贩毒吸毒等犯罪活动,坚决扫除各种丑恶现象。加强公安司法队伍自身建设,从严治警,提高公安司法队伍的整体素质。

今年改革和发展的任务繁重而艰巨。面对新的形势和新的任务,政府和各部门必须切实加强自身建设,加快转变职能,不断改进工作,努力提高机关行政效率,以保证今年各项任务的顺利完成。

(一)认真学习建设有中国特色社会主义的理论,不断提高领导水平。邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论,是马克思主义同中国实际相结合的最新成果,是指引我们实现新的历史任务的强大思想武器。政府和各部门的负责同志要把学习《邓小平文选》第三卷和党的十四届三中全会《决定》作为一项重要任务,带头学好。自觉地把中央精神同本部门的工作结合起来,增强贯彻党的基本路线和各项重大方针政策的责任感和紧迫感,创造性地做好各项工作。除了学好理论和政策外,领导干部还要多学一点市场经济的知

识,多掌握一点现代经济、科技、法律等方面的常识,对本行的业务则要钻研得更深一些。不仅向书本学习,还要向实践学习,向专家学者请教,向一切有实践真知的人请教,努力提高领导水平和能力。

(二)切实转变政府职能,加快机构改革步伐。一是转变管理职能。二是完善调控手段。三是强化服务功能,提高工作效率。与职能转变相适应,政府机构要加快改革步伐,精简机构和人员,逐步撤并、减少专业经济管理机构,重点加强宏观调控和监督部门,强化社会管理职能部门。

(三)大力改进工作作风,努力为基层和群众多办实事。现在中央的大政方针已定,我省的工作思路也已明确,做好各项工作的有利条件很多,关键靠全省上下齐心协力,真抓实干,务求实效。发展社会主义市场经济是一项全新的事业,今年出台的改革措施又比较多,我们面临着许多始料不及的新情况、新问题,搞好调查研究比以往任何时候都更为迫切和重要。要真心实意为人民群众多办实事。时刻牢记为人民服务的宗旨,把人民的利益作为政府一切工作的根本出发点,关心群众疾苦,注意群众情绪,及时解决群众关注的“热点”问题,使人民群众真正得益于改革开放和经济发展。

(四)加强机关建设,改进政府工作。要坚持民主集中制的原则,加强各项制度建设,做到团结协作、奋发有为、廉政勤政、高效有序。按照中央和省委的部署,把政府廉政建设和反腐败斗争不断引向深入。团结是我们的优势和力量所在。机关的同志,特别是各部门、各单位的领导,要自觉讲党性,讲大局,讲团结,守纪律,沟通思想,协调工作,求同存异,互相帮助。正确处理局部和全局的关系,自觉维护党和国家的整体利益,做到局部服从全局,下级服从上级,确保政令畅通。对省委、省政府已经确定的任务和措施,各部门在职责范围内要主动承担责任,明确分工,逐项落实,不得推诿扯皮、上交矛盾。